

23 MAJ 1995

Vejle Amtsråd
Damhaven 12
7100 Vejle

2. kommunekontor
1995/1124/060-1
HSA/KMK

2) HUSK

Vejle Amtsråd har ved brev af 10. marts 1995 anmodet Indenrigsministeriet om en vurdering af, om den amtskommunale institution, Fredericia Sygehus, lovligt kan levere mad til elever og lærere på Fredericia Friskole.

Som bilag til amtskommunens brev var bl.a. vedlagt et notat af 9. februar 1995, udarbejdet af Vejle Amtskommune, Fællesforvaltningen, hvoraf fremgår, at Fredericia Friskole er en privat institution.

Indenrigsministeriets udtalelse:

Da det ikke er lovreguleret, om en amtskommune lovligt kan levere mad til en privat institutions elever og medarbejdere, skal spørgsmålet vurderes ud fra de almindelige offentligretlige retsgrundsætninger om amtskommuners opgavevaretagelse.

Ifølge disse retsgrundsætninger er det som udgangspunkt ikke en amtskommunal opgave at drive handel, håndværk, industri og finansiel virksomhed. Dette gælder både virksomhed, der udøves i forhold til andre offentlige myndigheder, og virksomhed, der udøves i forhold til private, jf. således Erik Harder, Dansk Kommunalforvaltning II, Opgaver, 1987, side 41 ff., Jens Garde og Jørgen Mathiassen, Kommunalret, 1991, side 42 ff., og Martin Basse og Oluf Jørgensen, Kommunalt folkestyre, 1993, side 84 ff.

Det følger af det ovenfor anførte, at det som udgangspunkt ikke er en amtskommunal opgave at levere mad til en privat institution.

Det antages dog i de kommunale tilsynsmyndigheders praksis og i den juridiske litteratur, at udgangspunktet i visse tilfælde kan fraviges.

Det er således bl.a. fast antaget, at en amtskommune - for at undgå værdispild - lovligt kan afsætte eventuelle biprodukter fra amtskommunal virksomhed samt i et vist, begrænset omfang udnytte overkapacitet, og således varetage opgaver, der normalt ikke er amtskommunale. Det skal i denne forbindelse bemærkes, at der ikke er enighed i den juridiske litteratur om, hvor langt adgangen til at udføre opgaver for andre ud fra overkapacitetssynspunkter kan udstrækkes.

I den foreliggende sag er der ikke oplysninger om særlige forhold - som f.eks. de ovenfor nævnte - der ville kunne begrunde en fravigelse af det almindelige udgangspunkt for fastlæggelsen af de amtskommunale opgaver.

Det er på denne baggrund Indenrigsministeriets opfattelse, at Vejle Amtskommune - ved Fredericia Sygehus - ikke efter de almindelige offentligretlige retsgrundsætninger om amtskommuners opgavevaretagelse kan påtage sig at levere mad til en privat institution som Fredericia Friskole.

Det tilføjes, at det af indenrigsministeren fremsatte lovforslag (L 151), der forventes vedtaget med ikrafttræden den 1. juli 1995, vil give kommuner og amtskommuner en generel adgang til at udføre de opgaver, som kommuner og amtskommuner efter gældende ret kan løse for sig selv, for andre offentlige myndigheder. Loven vil derimod ikke udvide området for kommuners og amtskommuners adgang til at udføre opgaver for private.

./. Der vedlægges til orientering et eksemplar af lovforslaget.

Med venlig hilsen

Henrik Sauer